

**KREISVERWALTUNG BAD DÜRKHEIM**



**RECHNUNGS- UND GEMEINDEPRÜFUNGSAMT**

**PRÜFUNG**

**DER**

**ORTSGEMEINDE TIEFENTHAL**

**BAD DÜRKHEIM, DEN 22.03.2024**

## Inhaltsverzeichnis

|  |          |
|--|----------|
| <b>1. Prüfungszeitraum .....</b>                       | <b>1</b> |
| <b>2. Haushaltswirtschaft .....</b>                    | <b>1</b> |
| 2.1 Ergebnishaushalt.....                              | 2        |
| 2.2 Finanzaushalt .....                                | 3        |
| 2.3 Bilanzen.....                                      | 4        |
| 2.4 Steuern und Schlüsselzuweisungen (s. Anlage) ..... | 4        |
| 2.5 Verschuldung .....                                 | 4        |
| 2.5.1 Verbindlichkeiten aus Investitionskrediten.....  | 4        |
| 2.5.2 Verbindlichkeiten aus Liquiditätskrediten.....   | 5        |
| 2.6 Entlastung .....                                   | 5        |
| 2.7 Finanzwirtschaftliche Entwicklung .....            | 5        |
| <b>3. Einzelfeststellungen.....</b>                    | <b>6</b> |
| 3.1 Haushaltspläne und Jahresabschlüsse .....          | 6        |
| 3.1.1 Ziele und Kennzahlen.....                        | 6        |
| 3.1.2 Kosten- und Leistungsrechnung .....              | 6        |
| 3.1.3 Interne Leistungsverrechnung (ILV) .....         | 7        |
| 3.1.4 Zwischenberichte .....                           | 8        |
| 3.1.5 Jahresabschlüsse.....                            | 8        |
| 3.2 Sondernutzungsgebühren .....                       | 9        |
| 3.3 Dorfgemeinschaftshaus.....                         | 9        |
| 3.3.1 Nutzungsentgelte .....                           | 9        |

|       |                                |    |
|-------|--------------------------------|----|
| 3.4   | Friedhof .....                 | 11 |
| 3.4.1 | Höhe der Gebühren.....         | 11 |
| 3.4.2 | Abräumen von Grabstätten ..... | 12 |
| 3.5   | Ausbaubeitragssatzung .....    | 13 |

### Anlage

Grundlagen der Finanzkraft der Ortsgemeinde 2017 bis 2021

## Randnummernverzeichnis

### Haushaltspläne und Jahresabschlüsse

**Randnummer 1:** 3.1.1 Ziele und Kennzahlen

*Es sind steuerungsgeeignete Ziele; Leistungsmengen und aussagekräftige Kennzahlen in den Haushaltsplan aufzunehmen.*

**Randnummer 2:** 3.1.2 Kosten- und Leistungsrechnung

*Eine Kosten- und Leistungsrechnung ist zeitnah aufzubauen. Die Dienstanweisung dazu ist zu erstellen und dem Ortsgemeinderat zur Kenntnisnahme vorzulegen.*

**Randnummer 3:** 3.1.3 Interne Leistungsverrechnung (ILV)

Die erforderliche Dienstanweisung für die interne Leistungsverrechnung (ILV) ist zeitnah von der Verbandsgemeinde zu erstellen und dem Ortsgemeinderat zur Kenntnisnahme vorzulegen.

**Randnummer 4:** 3.1.4 Zwischenberichte

Zwischenberichte sind künftig zu erstellen und dem Ortsgemeinderat vorzulegen.

**Randnummer 5:** 3.1.5 Jahresabschlüsse

Die säumigen Jahresabschlüsse sind zeitnah zu erstellen und die gesetzlichen Vorgaben zur Erstellung, Prüfung und Feststellung der Jahresabschlüsse sind zukünftig einzuhalten.

### Sondernutzungsgebühren

**Randnummer 6:** 3.2 Sondernutzungsgebühren

Eine Satzung zur Erhebung von Sondernutzungsgebühren sollte erlassen werden.

### Dorfgemeinschaftshaus und Vereinshaus

**Randnummer 7:** 3.3.1 Nutzungsentgelte

Eine Erhöhung der Nutzungsentgelte ist zu prüfen. Die Benutzungsordnung und auch die Gebührenordnung für das Dorfgemeinschaftshaus sind entsprechend anzupassen.

### Friedhof

**Randnummer 8:** 3.4.1 Höhe der Gebühren

Im Hinblick auf die Kostendeckung von nur 58,37 % sollten die Gebühren kalkuliert und entsprechend neu festgesetzt werden.

**Randnummer 9:** 3.4.2 Abräumen von Grabstätten

Die Erhebung einer Abräumgebühr bei Erwerb einer Grabstätte sollte erwogen werden.

### Ausbaubeuragssatzung

**Randnummer 10:** 3.5 Ausbaubeuragssatzung

Die Fälligkeitsregelung sollte in der Ausbaubeuragssatzung auf einen Monat nach der Bekanntgabe des Beitragsbescheides verkürzt werden.

**ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS**

|        |   |
|--------|---|
| BGB    | Bürgerliches Gesetzbuch                       |
| GemHVO | Gemeindehaushaltsverordnung                   |
| GemO   | Gemeindeordnung                               |
| KAG    | Kommunalabgabengesetz                         |
| KEF-RP | Kommunaler Entschuldungsfonds Rheinland-Pfalz |
| LHO    | Landeshaushaltsordnung                        |
| LStrG  | Landesstraßengesetz                           |
| OVG    | Oberverwaltungsgericht                        |
| RGPA   | Rechnungs- und Gemeindeprüfungsamt            |
| VV     | Verwaltungsvorschrift                         |

## **Prüfung der Haushalts- und Wirtschaftsführung**

**der Ortsgemeinde Tiefenthal**  
849 Einwohner (Stand 31.12.2021)

### **Verbandsgemeinde Leininger Land**

aufgrund § 110 Abs. 5 GemO i.V.m. § 111 LHO

#### **1. Prüfungszeitraum**

Die Prüfung erstreckte sich auf ausgewählte Teile des Verwaltungshandelns ab dem Haushaltsjahr 2018. Soweit erforderlich wurden auch Vorgänge aus früheren Jahren einbezogen. Das Schwerpunkt lag auf Geschäftsvorgängen der jüngeren Zeit.

#### **2. Haushaltswirtschaft**

Dargestellt sind nachfolgend die vom Gemeinderat beschlossenen Abschluss- und Planzahlen, die dem RGPA bis zum Abschluss der Prüfungs-handlungen vorgelegt wurden. Die erforderlichen Jahresabschlüsse waren zum Zeitpunkt der Erstellung des Prüfberichtes bis zum Haushaltsjahr 2018 erstellt. Die weiteren Auswertungen ab dem Haushaltsjahr 2019 basieren auf den vorliegenden Planzahlen.

## 2.1 Ergebnishaushalt

### Erträge

|  | 2017            | 2018           | 2019           | 2020           | 2021           | 2022             | 2023             |
|--|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|------------------|
|  | Jahresabschluss |                | Plan           |                |                |                  |                  |
|  |                 |                |                |                |                |                  |                  |
| Summe der laufenden Erträge aus Verwaltungstätigkeit | 867.674         | 989.356        | 892.200        | 879.990        | 941.890        | 1.013.575        | 1.094.180        |
| Zins- und sonstige Finanzerträge                     | 303             | 1.383          | 700            | 700            | 1.100          | 900              | 700              |
| Außerordentliche Erträge                             | 0               | 0              | 0              | 450            | 0              | 0                | 0                |
| <b>Insgesamt</b>                                     | <b>867.977</b>  | <b>990.739</b> | <b>892.900</b> | <b>881.140</b> | <b>942.990</b> | <b>1.014.475</b> | <b>1.094.880</b> |

### Aufwendungen

|   | 2017            | 2018           | 2019           | 2020           | 2021           | 2022           | 2023             |
|---|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
|   | Jahresabschluss |                | Plan           |                |                |                |                  |
|   |                 |                |                |                |                |                |                  |
| Summe der laufenden Aufwendungen aus Verwaltungstätigkeit | 845.916         | 903.012        | 897.470        | 917.010        | 936.515        | 958.055        | 1.087.490        |
| Zins- und sonstige Finanzaufwendungen                     | 6.373           | 5.046          | 5.250          | 5.050          | 4.360          | 2.720          | 2.910            |
| Außerordentliche Aufwendungen                             | 0               | 0              | 0              | 500            | 500            | 300            | 0                |
| <b>Insgesamt</b>  | <b>852.289</b>  | <b>908.057</b> | <b>902.720</b> | <b>922.560</b> | <b>941.375</b> | <b>961.075</b> | <b>1.090.400</b> |

### Haushaltsausgleich im Ergebnishaushalt

|  | 2017            | 2018          | 2019          | 2020           | 2021         | 2022          | 2023         |
|--|-----------------|---------------|---------------|----------------|--------------|---------------|--------------|
|  | Jahresabschluss |               | Plan          |                |              |               |              |
|  |                 |               |               |                |              |               |              |
| Laufendes Ergebnis aus Verwaltungstätigkeit  | 21.758          | 86.344        | -5.270        | -37.020        | 5.375        | 55.520        | 6.690        |
| Finanzergebnis   | -6.070          | -3.663        | -4.550        | -4.350         | -3.260       | -1.820        | -2.210       |
| <b>Ordentliches Ergebnis</b>   | <b>15.688</b>   | <b>82.682</b> | <b>-9.820</b> | <b>-41.370</b> | <b>2.115</b> | <b>53.700</b> | <b>4.480</b> |
| Außerordentliches Ergebnis   | 0               | 0             | 0             | -50            | -500         | -300          | 0            |
| Einstellungen in den Sonderposten für Belastungen aus dem kommunalen Finanzausgleich | 0               | 26.414        | 0             | 0              | 0            | 0             | 0            |
| Entnahmen aus dem Sonderposten für Belastungen aus dem kommunalen Finanzausgleich    | 0               | 0             | 0             | 0              | 0            | 0             | 0            |
| <b>Jahresergebnis</b>  | <b>15.688</b>   | <b>56.268</b> | <b>-9.820</b> | <b>-41.420</b> | <b>1.615</b> | <b>53.400</b> | <b>4.480</b> |

## Finanzaushalt

|  | 2017            | 2018     | 2019    | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    |
|--|-----------------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|
|  | Jahresabschluss |          | Plan    |         |         |         |         |
|  |                 |          |         |         |         |         |         |
| <b>Saldo der ordentlichen und außerordentlichen Ein- und Auszahlungen</b>      | -6.364          | 181.882  | 25.230  | -7.530  | 35.455  | 91.050  | 42.930  |
| Summe der Einzahlungen aus Investitionstätigkeit                               | 122.659         | 20.516   | 182.000 | 80.900  | 4.000   | 4.500   | 516.100 |
| - davon Einzahlungen aus Investitionszuwendungen (Kontengruppe 681)            | 624             | 14.165   | 7.600   | 7.400   | 0       | 1.000   | 0       |
| Summe der Auszahlungen aus Investitionstätigkeit                               | 59.436          | 168.344  | 256.800 | 94.800  | 35.000  | 64.700  | 533.250 |
| <b>Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Investitionstätigkeit</b>               | 63.222          | -147.827 | -74.800 | -13.900 | -31.000 | -60.200 | -17.150 |
| <b>Finanzmittelüberschuss/-fehlbetrag</b>                                      | 56.859          | 34.055   | -49.570 | -21.430 | 4.455   | 30.850  | 25.780  |
| Einzahlungen aus der Aufnahme von Investitionskrediten (Kontengruppen 691,692) | 76.108          | 0        | 74.800  | 13.900  | 31.000  | 60.200  | 17.150  |
| Auszahlungen zur Tilgung von Investitionskrediten (Kontengruppen 791, 792)     | 93.753          | 38.238   | 38.200  | 42.300  | 45.560  | 45.820  | 43.640  |
| <b>Saldo der Ein- und Auszahlungen aus Investitionskrediten</b>                | -17.645         | -38.238  | 36.600  | -28.400 | -14.560 | 14.380  | -26.490 |

## Haushaltsausgleich im Finanzaushalt

| Entsprechend Muster 14<br>(zu § 103 Abs. 2 Satz 3 GemO)  | 2017            | 2018    | 2019    | 2020    | 2021    | 2022   | 2023   |
|--|-----------------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|
|  | Jahresabschluss |         | Plan    |         |         |        |        |
|  |                 |         |         |         |         |        |        |
| <b>Saldo der ordentlichen und außerordentlichen Ein- und Auszahlungen</b>  | -6.364          | 181.882 | 25.230  | -7.530  | 35.455  | 91.050 | 42.930 |
| abzüglich<br>Auszahlungen zur planmäßigen<br>Tilgung von genehmigten<br>Investitionskrediten                               | 35.991          | 38.238  | 38.200  | 42.300  | 45.560  | 45.820 | 43.640 |
| <b>= "freie Finanzspitze"</b>  | -42.355         | 143.644 | -12.970 | -49.830 | -10.105 | 45.230 | -710   |
| abzüglich<br>Auszahlungen zur planmäßigen<br>Tilgung von geplanten, aber noch<br>nicht genehmigten<br>Investitionskrediten | 0               | 0       | 0       | 0       | 0       | 0      | 0      |
| <b>verbleibende Finanzspitze</b>   | -42.355         | 143.644 | -12.970 | -49.830 | -10.105 | 45.230 | -710   |

## 2.2 Bilanzen<sup>1</sup>

|                             | 31.12.2017     | 31.12.2018     | 31.12.2019 | 31.12.2020 | 31.12.2021 |
|-----------------------------|----------------|----------------|------------|------------|------------|
| <b>Bilanzsumme</b>          | 3.166.632,07 € | 3.249.087,24 € |            |            |            |
| <b>Eigenkapital</b>         | 650.825,65 €   | 707.093,17 €   |            |            |            |
| Eigenkapitalquote (%)       | 20,55          | 21,76          |            |            |            |
| Infrastrukturintensität (%) | 72,15          | 67,68          |            |            |            |
| Sonderpostenquote 1 (%)     | 40,30          | 38,29          |            |            |            |
| Sonderpostenquote 2 (%)     | 40,99          | 38,50          |            |            |            |
| Verbindlichkeitenquote (%)  | 37,48          | 38,21          |            |            |            |

## 2.3 Steuern und Schlüsselzuweisungen (s. Anlage)

|   | 2017       | 2018    | 2019   | 2020   | 2021   |
|---|------------|---------|--------|--------|--------|
|   | Euro/Einw. |         |        |        |        |
| Steuern und Schlüsselzuweisungen            | 736,75     | 786,89  | 944,01 | 964,81 | 958,5  |
| Mehr/weniger (-) als der Landesdurchschnitt | -90,30     | -107,65 | -2,39  | 16,78  | -77,45 |

## 2.4 Verschuldung

### 2.4.1 Verbindlichkeiten aus Investitionskrediten

Die Schulden der Ortsgemeinde aus der Aufnahme von Investitionskrediten beliefen sich Ende des Jahres 2018<sup>2</sup> auf 405 T€ (488 €/Einw.) Die Pro-Kopf-Verschuldung lag damit im Jahr 2013 um 140 €/Einw. über dem Landesdurchschnitt der Ortsgemeinden unter 1.000 Einwohner von 348 €/Einw<sup>3</sup>. Im Rahmen der weiteren Finanzplanung wird bis Ende 2023 mit Investitionskrediten i.H.v. 466 T€ gerechnet. Um die Verschuldung abzubauen und die finanzielle Leistungsfähigkeit zu erlangen, sind Investitionen zeitlich zu strecken und es ist, soweit vertretbar, davon abzusehen.

<sup>1</sup> Eigenkapitalquote = Eigenkapital/Bilanzsumme

Infrastrukturintensität = Infrastrukturvermögen/Bilanzsumme

Sonderpostenquote 1 = Sonderposten/Bilanzsumme

Sonderpostenquote 2 = Sonderposten/Anlagevermögen

Verbindlichkeitenquote = Verbindlichkeiten/Bilanzsumme

<sup>2</sup> 829 Einwohner 31.12.2018; T 6, StatLA RLP Bevölkerung der Gemeinden A I – hj 2/18

<sup>3</sup> Investitionskredite 348 €, Liquiditätskredite 289 €; T 25, StatLA RLP Schulden öffentliche Haushalte L III – j/18

#### 2.4.2 Verbindlichkeiten aus Liquiditätskrediten

Ende 2018 hatte die Ortsgemeinde Verbindlichkeiten gegenüber der Verbandsgemeinde aus der Aufnahme von Liquiditätskrediten i.H.v. 735 T€ (887 €/Einw.) Die Pro-Kopf-Verschuldung lag damit um 598 €/Einwohner über dem Landesdurchschnitt von 289 €/Einw. der Ortsgemeinden in der Größenklasse bis 1.000 Einwohner. Zum Abbau der Verbindlichkeiten gegenüber der Verbandsgemeinde aus der Aufnahme von Liquiditätskrediten nimmt die Ortsgemeinde seit 01.01.2012 am KEF-RP teil. Nach den bisher vorgelegten Konsolidierungsnachweisen konnte der Konsolidierungsbeitrag regelmäßig erreicht werden. Die Teilnahme erfolgte aufgrund eines Schuldenstandes von rd. 231 T€ Ende 2009, Ende 2012 lag dieser allerdings bereits bei rd. 590 T€. Die Haushaltsplanung sieht bis Ende des Jahres 2023 aber einen Abbau der Liquiditätskredite auf 341 T€ vor.

Die Teilnahme am KEF-RP alleine reicht leider nicht aus, um eine Entschuldung zu erreichen, daher müssen auch weiterhin die Ertragsquellen ausgeschöpft und die konsumtiven Aufwendungen auf den notwendigen Bedarf beschränkt werden.

#### 2.5 Entlastung

Die Entlastung durch den Gemeinderat (§ 114 Abs. 1 GemO) war erteilt bis zum Haushaltsjahr 2018 (Beschluss vom 09.03.2021).

#### 2.6 Finanzwirtschaftliche Entwicklung

Bis zum Abschluss der Prüfungshandlungen lagen lediglich die Jahresabschlüsse bis zum Haushaltsjahr 2018 vor. Der Abgleich der Ergebnisse der Haushaltjahre 2017 und 2018 mit den jeweiligen Planzahlen zeigte zum Teil sehr deutliche Abweichungen. Einer Prognose der finanzwirtschaftlichen Entwicklung anhand der Planzahlen für die weiteren Haushaltjahre wäre daher keine hinreichende Aussagekraft zuzumessen (vgl. Ausführungen unter 3.1.3.1). Insoweit musste hierauf verzichtet werden.

### 3. Einzelfeststellungen

#### 3.1 Haushaltspläne und Jahresabschlüsse

##### 3.1.1 Ziele und Kennzahlen

Die Haushaltspläne und Jahresabschlüsse enthalten bisher keine Ziele und Kennzahlen. Lt. Auskunft der Verwaltung werden ab dem Haushaltsjahr 2024 über das Programm IKVS Kennzahlen in den Haushaltsplänen der Ortsgemeinde ausgewiesen.

In jedem Teilhaushalt sind nach § 4 Abs. 6 GemHVO die wesentlichen Produkte und deren Auftragsgrundlage, Ziele und Leistungen zu beschreiben sowie Leistungsmengen und Kennzahlen zu Zielvorhaben anzugeben.

Die Planung, Steuerung und Kontrolle der Haushaltswirtschaft mit Produkten, Zielen und Kennzahlen sind wesentliche Merkmale des neuen Haushaltungsrechts. Die angestrebte Steuerung der kommunalen Haushalte setzt voraus, dass möglichst operable und messbare Ziele angegeben werden, um die nachträgliche Kontrolle der Zielerreichung zu gewährleisten.

- 1 Es sind steuerungsgeeignete Ziele; Leistungsmengen und aussagekräftige Kennzahlen in den Haushaltsplan aufzunehmen.

##### 3.1.2 Kosten- und Leistungsrechnung

Eine Kosten- und Leistungsrechnung und eine Dienstanweisung hierzu existierten noch nicht.<sup>4</sup>

Für die Beurteilung der Wirtschaftlichkeit und Leistungsfähigkeit der Verwaltung soll eine Kosten- und Leistungsrechnung geführt werden (§ 12 Abs. 1 GemHVO). Sie ist auch zur sachgerechten Bemessung von Gebühren und Entgelten - beispielsweise für die Nutzung des Dorfgemeinschaftshauses (vgl. Punkt 3.3 der Prüfungsmittelung) - erforderlich. Die Grundsätze sind in einer Dienstanweisung zur regeln (§ 12 Abs. 3 GemHVO).

<sup>4</sup> In der Dienstanweisung über das Anordnungswesen, die Finanzbuchhaltung und für die Kasse in der Verbandsgemeinde Leiningerland –DA Kasse- vom 11.03.2021 wird unter dem Begriff „Ermächtigungsgrundlage“ darauf hingewiesen, dass für die Kosten- und Leistungsrechnung eine separate Dienstanweisung erstellt wird.

- 2 Eine Kosten- und Leistungsrechnung ist zeitnah aufzubauen. Die Dienstanweisung dazu ist zu erstellen und dem Ortsgemeinderat zur Kenntnisnahme vorzulegen.

### 3.1.3 Interne Leistungsverrechnung (ILV)

Die interne Leistungsverrechnung hat die Aufgabe, die Aufwendungen und Auszahlungen verursachungsgerecht den Bewirtschaftungseinheiten<sup>5</sup> anzulasten, die letztendlich auch die Leistungen in Anspruch genommen haben.

Gegenstand der internen Leistungsverrechnungen ist die Ermittlung und Verteilung sämtlicher Steuerungs- und Serviceleistungen innerhalb einer Kommune. Die interne Finanzsteuerung zwischen den einzelnen Teilhaushalten, Produktbereichen, Produktgruppen, Produkten und Leistungen wird unterstützt, ein verursachungsgerechter Ressourcenverbrauch dargestellt.<sup>6</sup>

Die GemO und GemHVO machen keine Vorgaben hinsichtlich der Ausgestaltung und des Verfahrens zur Verrechnung interner Leistungsbeziehungen. Daher sind die Grundsätze für die interne Leistungsverrechnung in einer Dienstanweisung zu regeln.<sup>7</sup> Auch in der Dienstanweisung über das Anordnungswesen, die Finanzbuchhaltung und für die Kasse in der Verbandsgemeinde Leiningerland –DA Kasse- vom 11.03.2021 wird unter dem Begriff „Ermächtigungsgrundlage“ darauf hingewiesen, dass für die „Interne Leistungsverrechnung“ eine separate Dienstanweisung erstellt wird. Eine solche Dienstanweisung wurde bisher nicht erlassen.

- 3 Die erforderliche Dienstanweisung für die interne Leistungsverrechnung (ILV) ist zeitnah von der Verbandsgemeinde zu erstellen und dem Ortsgemeinderat zur Kenntnisnahme vorzulegen.

---

<sup>5</sup> vgl. § 4 Abs. 8 GemHVO; Jeder Teilhaushalt bildet eine Bewirtschaftungseinheit

<sup>6</sup> Muster einer Dienstanweisung über die Verrechnung interner Leistungsbeziehungen gemäß § 4 Abs. 10 GemHVO des Gemeinde- und Städtebundes, Ausschuss für Finanzen und Wirtschaft, Beschlussvorlage vom 04.09.2008

<sup>7</sup> vgl. § 4 Abs. 10 GemHVO

### 3.1.4 Zwischenberichte

Berichte über den Stand des Haushaltsvollzuges während des Haushaltsjahrs wurden bislang nicht erstellt.

Zwischenberichte über den Stand des Haushaltsvollzugs sind in der Regel halbjährlich zu erstellen und dem Ortsgemeinderat vorzulegen (§ 21 Abs. 1 GemHVO). Ungeachtet der rechtlichen Vorgaben ermöglicht die Berichtspflicht dem Ortsgemeinderat, während eines Haushaltsjahres steuernd in den Haushaltsvollzug einzutreten, unter Umständen auch durch eine Nachtragshaushaltssatzung.

- 4 Zwischenberichte sind künftig zu erstellen und dem Ortsgemeinderat vorzulegen.

### 3.1.5 Jahresabschlüsse

Die Abschlüsse der Haushaltsjahre 2017 und 2018 wurden wie folgt erstellt, geprüft und festgestellt:

| Haushaltsjahr | Erstellt am | Geprüft durch Rechnungsprüfungsausschuss am | Feststellung und Entlastung am |
|---------------|-------------|---|--------------------------------|
| 2017          | 23.05.2018  | 21.06.2018                                  | 25.09.2018                     |
| 2018          | 02.07.2020  | 22.09.2020                                  | 09.03.2021                     |

Der Jahresabschluss ist innerhalb von sechs Monaten nach Ablauf des Haushaltsjahrs aufzustellen (§ 108 Abs. 4 GemO) und dem Rechnungsprüfungsausschuss zur Prüfung vorzulegen (§ 112 Abs. 1 Nr. 1 GemO). Der Gemeinderat beschließt über die Feststellung des geprüften Jahresabschlusses bis spätestens 31. Dezember des auf das Haushaltsjahr folgenden Jahres (§ 114 Abs. 1 GemO).

Die rechtzeitige Aufstellung, Prüfung und Feststellung des Jahresabschlusses ist ein Nachweis für die Ordnungsmäßigkeit der Buchführung im Sinne des § 93 Abs. 2 Satz 2 GemO.

Durch die verspätete Aufstellung des Jahresabschlusses fehlen dem Ortsgemeinderat und der Aufsichtsbehörde verbindliche Grundlagen für die Prüfung und Bewertung der dauernden Leistungsfähigkeit der Gemeinde. Ein um Jahre verspäteter Jahresabschluss kann seine Funktion nicht erfüllen.

Der Jahresabschluss 2018 wurden nicht rechtzeitig festgestellt. Der Jahresabschluss 2019 lag bis zur Erstellung des Prüfberichts noch nicht vor.

- 5 Die säumigen Jahresabschlüsse sind zeitnah zu erstellen und die gesetzlichen Vorgaben zur Erstellung, Prüfung und Feststellung der Jahresabschlüsse zukünftig einzuhalten.

### 3.2 Sondernutzungsgebühren

Für die Erteilung von Erlaubnissen zur Sondernutzung von Straßen und Plätzen werden keine Sondernutzungsgebühren (z. B. für das Aufstellen von Baugerüsten und Containern, die Lagerung von Baumaterial) erhoben; die hierfür erforderliche Satzung wurde bisher nicht erlassen.

Der Gebrauch von Straßen über den Gemeingebräuch hinaus (Sondernutzung) bedarf einer Erlaubnis (§§ 41 und 42 LStrG). Die Ortsgemeinde kann nach Erlass einer entsprechenden Satzung Gebühren für die Sondernutzung verlangen (§ 47 LStrG i.V.m. § 2 KAG). Nach den Grundsätzen der Einnahmebeschaffung (§ 94 Abs. 2 GemO) ist die Ortsgemeinde gehalten, diese Gebühren zu erheben.

- 6 Eine Satzung zur Erhebung von Sondernutzungsgebühren sollte erlassen werden.

### 3.3 Dorfgemeinschaftshaus

#### 3.3.1 Nutzungsentgelte

Die Ortsgemeinde erhebt von den Nutzern des Dorfgemeinschaftshauses (Bürgerhaus) privatrechtliche Nutzungsentgelte entsprechend der Benutzungsordnung vom für das (Bürgerhaus) der Ortsgemeinde Tiefenthal vom 30.09.2014.

Bei der Gegenüberstellung der Erträge und Aufwendungen der Jahre 2018 bis 2022<sup>8</sup> (Produkt 573121 Bürgerhaus) ergibt sich folgendes Bild:

| Jahr                   | Erträge         | Aufwendungen     | Fehlbetrag       | Kostendeckungsgrad |
|------------------------|-----------------|------------------|------------------|--------------------|
| 2018                   | 11.141 €        | 22.216 €         | -11.076 €        | 50,15%             |
| 2019                   | 12.150 €        | 42.540 €         | -30.390 €        | 28,56%             |
| 2020                   | 10.350 €        | 23.040 €         | -12.690 €        | 44,92%             |
| 2021                   | 10.770 €        | 26.360 €         | -15.590 €        | 40,86%             |
| 2022                   | 11.890 €        | 30.650 €         | -18.760 €        | 38,79%             |
| <b>Ergebnis gesamt</b> | <b>56.301 €</b> | <b>144.806 €</b> | <b>-88.506 €</b> | <b>38,88%</b>      |

In den Jahren 2018 bis 2022 entsteht für das Dorfgemeinschaftshaus ein voraussichtliches Gesamtdefizit i.H.v. rd. 181 T€, das durch allgemeine Deckungsmittel finanziert werden muss. Die Nutzungsentgelte wurden, letztmals im Jahr 2014 erhöht.

Die Erträge aus privatrechtlichen Entgelten decken seit Jahren nicht einmal die laufenden Kosten für Heizung, Strom, Wasser, Abwasser und Abfallbe seitigung.

Unter Nummer 6 lit. d. Satz 1 der Benutzungsordnung für das Dorfgemeinschaftshaus wurde zudem festgelegt, dass die Räumlichkeiten des Dorf gemeinschaftshauses für örtliche Vereine und sozial Engagierte kostenfrei sind.

Die unentgeltliche Überlassung von gemeindeeigenen Räumen an Vereine politische Parteien und Gruppierungen steht einer finanziellen Unterstützung aus öffentlichen Mitteln gleich und ist somit unzulässig.<sup>9</sup>

Nach dem Einnahmebeschaffungsgrundsatz des § 94 Abs. 2 GemO sind die Kosten der öffentlichen Einrichtungen vorrangig durch die Erhebung von angemessen Nutzungsentgelten zu decken.

<sup>8</sup> Für die Haushaltjahre 2019 bis 2022 wurden Planzahlen erfasst.

<sup>9</sup> vgl. Urteil des Bundesverfassungsgerichtes vom 19. Juli 1966, BVerfGE 20,56

Gegen die Förderung von ortsansässigen Vereinen in begrenzten Umfang bestehen grundsätzlich keine Einwände. § 79 Abs. 2 GemO gebietet jedoch, die Nutzer von öffentlichen Einrichtungen zumindest an den ansonsten allein von der Ortsgemeinde zu tragenden Nebenkosten zu beteiligen.

- 7 Eine Erhöhung der Nutzungsentgelte ist zu prüfen. Die Benutzungsordnung und auch die Gebührenordnung für das Dorfgemeinschaftshaus sind entsprechend anzupassen.

### 3.4 Friedhof

#### 3.4.1 Höhe der Gebühren

Grundlage für das Friedhofswesen ist die Friedhofssatzung in der Fassung vom 02.06.2015 i.V.m. der Friedhofsgebührensatzung und deren Anlage vom 19.10.2001.

Das Ergebnis des Produkts Friedhof (Produkt 553001) stellt sich in den Haushaltsjahren 2018 bis 2022<sup>10</sup> wie folgt dar:<sup>11</sup>

| Jahr     | Erträge  | Aufwendungen | Fehlbetrag | Kosten-deckungsgrad |
|----------|----------|--------------|------------|---------------------|
| 2018     | 8.253 €  | 10.738 €     | 2.485 €    | 76,86%              |
| 2019     | 7.370 €  | 12.310 €     | 4.940 €    | 59,87%              |
| 2020     | 7.370 €  | 13.080 €     | 5.710 €    | 56,35%              |
| 2021     | 7.800 €  | 13.960 €     | 6.160 €    | 55,87%              |
| 2022     | 7.875 €  | 16.160 €     | 8.285 €    | 48,73%              |
| Ergebnis | 38.668 € | 66.248 €     | 27.580 €   | 58,37%              |

In den Jahren 2018 bis 2022 entsteht ein voraussichtlicher Fehlbetrag von ca. 27 T€.

Die Ausgaben können nur zu 58,37 % aus Gebühren gedeckt werden. Selbst bei Berücksichtigung eines 20%igen Abschlags für das „Öffentliche Grün“ würde im Gesamtzeitraum noch ein Fehlbetrag von ca. 14 T€ verbleiben.

<sup>10</sup> Für die Haushaltjahre 2019 bis 2022 wurden Planzahlen erfasst.

<sup>11</sup> Inkl. den nachrichtlichen Aufwendungen für Interne Verrechnung – Hausdienste/Bauhof

Die Friedhofsgebühren wurden zuletzt lt. Auskunft der Verwaltung im Jahr 2015 angehoben. Die Gebührensätze der Wahlgrabstätten (z. B. Einzelgrab 710 €, Doppelgrab 1.170 €) sind im Vergleich zu den anderen Ortsgemeinden innerhalb des Landkreises<sup>12</sup> im oberen Bereich. Friedhöfe sind öffentliche Einrichtungen, die weitgehend aus Entgelten zu finanzieren sind. Die Gebühren sind nach betriebswirtschaftlichen Grundsätzen zu kalkulierenden und regelmäßig der Kostenentwicklung anzupassen.<sup>13</sup>

- 8 Im Hinblick auf die Kostendeckung von 58,37 % sollten die Gebühren kalkuliert und entsprechend neu festgesetzt werden.

#### 3.4.2 Abräumen von Grabstätten

Nach Ablauf der Ruhe- oder Nutzungszeit sind die Grabstätten von den Nutzungsberichtigten bzw. deren Erben<sup>14</sup> abzuräumen; Grabmale und sonstige Grabausstattungen sind zu entfernen.<sup>15</sup> Dieser Verpflichtung wird oft nicht nachgekommen, so dass die Ortsgemeinde die Abräumung der Gräber auf ihre Kosten vornehmen muss. Außerdem ist die Ermittlung der Nutzungsberichtigten bzw. der Erben teilweise zeitaufwendig.

Die Erhebung von Gebühren für die Entfernung der Grabmale und sonstiger Grabausstattungen ist bei einer entsprechenden Satzungsregelung bereits bei Erwerb der Grabstätten zulässig. Dabei ist auch die Möglichkeit zu geben, das Grab gegen Rückerstattung dieser Gebühr selbst abzuräumen<sup>16</sup>. Bei dieser Handhabung wären zumindest die der Ortsgemeinde entstehenden Kosten für Abräumungen in etwa gedeckt.

- 9 Die Erhebung einer Abräumgebühr bei Erwerb einer Grabstätte sollte erwogen werden.

---

<sup>12</sup> Für das Einzelgrab werden innerhalb des Landkreises Gebühren bis 884 € und für das Doppelgrab bis 1.764 € verlangt.

<sup>13</sup> Bei der Ermittlung der Kosten darf die Kostenentwicklung der letzten drei Jahre und die für die kommenden drei Jahre zu erwartende Kostenentwicklung berücksichtigt werden (§ 8 Abs. 1 Satz 4 KAG).

<sup>14</sup> § 1922 BGB

<sup>15</sup> § 24 Abs.2 der Friedhofssatzung der Ortsgemeinde Tiefenthal vom 02.06.2015.

<sup>16</sup> OVG Rheinland-Pfalz, Urteil vom 31. Oktober 2002, Az.: 12 A 11270/02.OVG.

### 3.5 Ausbaubeitragssatzung

Vorausleistungen und Ausbaubeiträge waren nach der Ausbaubeitragssatzung drei Monate nach Bekanntgabe des Beitragsbescheides fällig.<sup>17</sup>

Das Kommunalabgabengesetz überlässt es den Gemeinden, die Fälligkeit in der Beitragssatzung zu bestimmen<sup>18</sup>. Die den Beitragsschuldner eingeräumte Zahlungsfristen sind vergleichsweise lang. Im Erschließungsbeitragsrecht sind die einmaligen Beiträge einen Monat nach der Bekanntgabe fällig (§ 135 BauGB). Diese Frist erscheint zur zeitnahen Forderungseinziehung sachgerecht. Die längere Fälligkeitsregelung für die Ausbaubeiträge kann zu Zinsnachteilen führen.

- 10 Die Fälligkeitsregelung sollte in der Ausbaubeitragssatzung auf einen Monat nach der Bekanntgabe des Beitragsbescheids verkürzt werden.

Im Auftrag



René Planer  
Leiter des RGPA



Meckel Reis  
(Prüfungsbeauftragte)

<sup>17</sup>vgl. § 12 Abs. 1 der Satzung zur Erhebung von wiederkehrenden Beiträgen für den Ausbau von Verkehrsanlage (Ausbaubeitragssatzung wiederkehrende Beiträge) in der Ortsgemeinde Tiefenthal vom 21.01.2022

<sup>18</sup> Die Regelung im KAG 1986, die ein dreimonatiges Zahlungsziel vorgesehen hat, gilt nicht mehr

## Grundlagen der Finanzkraft

|   |  | Ortsgemeinde Tiefenthal |               |               |               |               | Landesdurchschnitt der Ortsgemeinden i. d. Größenklasse |               |               |               |                 |
|---|--|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---|---------------|---------------|---------------|-----------------|
|   |  | 2017                    | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2017  | 2018          | 2019          | 2020          | 2021            |
| Einwohner (Stand: 30. Juni)             |  | 129                     | 122           | 114           | 117           | 124           | unter 1 000 Einwohner                                   |               |               |               |                 |
| Haushaltsjahr                           |  | 2017                    | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2017  | 2018          | 2019          | 2020          | 2021            |
| a) Steuereinnahmekraft <sup>1)</sup>    |  | - € je Einwohner -      |               |               |               |               | - € je Einwohner -                                      |               |               |               |                 |
| Grundsteuer                             |  | 79,19                   | 82,66         | 87,00         | 81,50         | 105,25        | 112,70  | 114,74        | 116,11        | 118,90        | 121,70          |
| Gewerbesteuer                           |  | 27,51                   | 29,00         | 26,64         | 191,45        | 274,75        | 198,82  | 215,20        | 220,92        | 219,18        | 266,84          |
| Realsteueraufbringungskraft             |  | 106,71                  | 111,66        | 113,64        | 272,95        | 380,00        | 311,52  | 329,94        | 337,03        | 338,08        | 388,54          |
| - Gewerbesteuerumlage                   |  | -4,93                   | -5,24         | -4,47         | -17,54        | -24,35        | -35,65  | -38,88        | -37,11        | -20,08        | -23,64          |
| + Gemeindeanteil an der Einkommensteuer |  | 498,73                  | 518,89        | 588,12        | 534,81        | 480,65        | 397,08  | 432,47        | 458,72        | 428,57        | 473,56          |
| + Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer    |  | 8,88                    | 7,11          | 8,74          | 9,10          | 6,37          | 20,58   | 25,23         | 29,00         | 31,06         | 31,08           |
| Steuereinnahmekraft                     |  | <b>609,39</b>           | <b>632,43</b> | <b>706,02</b> | <b>799,32</b> | <b>842,68</b> | <b>693,53</b>   | <b>748,76</b> | <b>787,63</b> | <b>777,63</b> | <b>869,54</b>   |
| b) Schlüsselzuweisungen <sup>2)</sup>   |  | 119,11                  | 147,57        | 233,68        | 171,76        | 130,63        | 139,69  | 149,04        | 163,49        | 175,65        | 182,01          |
| <b>Zusammen (a+b):</b>                  |  | <b>728,50</b>           | <b>779,99</b> | <b>939,69</b> | <b>971,09</b> | <b>973,31</b> | <b>833,21</b>   | <b>897,80</b> | <b>951,12</b> | <b>953,28</b> | <b>1.051,55</b> |
| c) Realsteuerhebesätze                  |  | - v. H. -               |               |               |               |               | - v. H. -   |               |               |               |                 |
| Grundsteuer A                           |  | 350                     | 350           | 350           | 350           | 350           | 324   | 326           | 327           | 328           | 330             |
| Grundsteuer B                           |  | 380                     | 380           | 380           | 380           | 380           | 377   | 379           | 380           | 381           | 383             |
| Gewerbesteuer                           |  | 365                     | 365           | 365           | 365           | 365           | 371   | 373           | 373           | 374           | 374             |
| d) Steuereinnahmen                      |  | - € je Einwohner -      |               |               |               |               | - € je Einwohner -                                      |               |               |               |                 |
| Grundsteuer A                           |  | 8,81                    | 7,25          | 9,89          | 6,71          | 14,27         | 11,28   | 11,25         | 11,13         | 11,20         | 11,10           |
| Grundsteuer B                           |  | 67,59                   | 71,83         | 73,44         | 70,29         | 84,78         | 95,68   | 97,62         | 98,98         | 101,01        | 102,88          |
| Gewerbesteuer                           |  | 26,29                   | 28,01         | 25,53         | 182,93        | 253,89        | 193,16  | 212,13        | 216,52        | 214,46        | 252,50          |
| - Gewerbesteuerumlage                   |  | -4,93                   | -5,24         | -4,47         | -17,54        | -24,35        | -35,65  | -38,88        | -37,11        | -20,08        | -23,64          |
| + Gemeindeanteil an der Einkommensteuer |  | 498,73                  | 518,89        | 588,12        | 534,81        | 480,65        | 397,08  | 432,47        | 458,72        | 428,57        | 473,56          |
| + Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer    |  | 8,88                    | 7,11          | 8,74          | 9,10          | 6,37          | 20,58   | 25,23         | 29,00         | 31,06         | 31,08           |
| Sonstige Steuern                        |  | 12,27                   | 11,32         | 9,09          | 6,74          | 12,25         | 5,34  | 5,69          | 5,67          | 6,15          | 6,48            |
| Zusammen:                               |  | 617,64                  | 639,32        | 710,33        | 793,05        | 827,87        | 687,36  | 745,50        | 782,91        | 772,38        | 853,94          |
| e) Schlüsselzuweisungen <sup>2)</sup>   |  | 119,11                  | 147,57        | 233,68        | 171,76        | 130,63        | 139,69  | 149,04        | 163,49        | 175,65        | 182,01          |
| <b>f) Insgesamt (d+e)</b>               |  | <b>736,75</b>           | <b>786,89</b> | <b>944,01</b> | <b>964,81</b> | <b>958,50</b> | <b>827,05</b>   | <b>894,54</b> | <b>946,40</b> | <b>948,03</b> | <b>1.035,95</b> |

Quelle: Landesinformationssystem des Statistischen Landesamts Rheinland-Pfalz. Ab 2011 Verwendung aktualisierter Bevölkerungszahlen gemäß Zensus.

1) Unter Zugrundlegung gewogener Durchschnittssätze.

2) Ohne Investitionsschlüsselzuweisungen.

© Statistisches Landesamt Rheinland-Pfalz